



L'apport de la CNSA dans la construction du dispositif d'accompagnement des aidants familiaux

Louis-Xavier COLAS

08 février 2011

Introduction

- ❑ Aidants familiaux : un acteur en puissance
 - ▶ Évolutions démographiques
 - ▶ Evolution des familles contemporaines
 - ▶ les aspirations des personnes âgées, handicapées et malades,
 - ▶ Les orientations des pouvoirs publics dans le domaine des politiques gérontologique, du handicap et de santé.
 - ▶ La prise en considération du rôle des aidants et la nécessité de les soutenir et de les accompagner (JN des aidants 06/10/10)
 - ▶ Questions de sémantique : aidants naturels, familiers, familiaux, informels...
 - ▶ Tentative de définition



I - De qui parle-t-on ?

- 1. L'émergence d'un nouveau public**
- 2. L'émergence de nouveaux droits**
- 3. L'émergence de nouveaux besoins**

II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

- 1. Le cadre d'intervention de la CNSA**
- 2. Des réponses sectorielles...**
- 3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée**

Eléments de conclusion



I - De qui parle-t-on ?

- 1. L'émergence d'un nouveau public**
- 2. L'émergence de nouveaux droits**
- 3. L'émergence de nouveaux besoins**



II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

- 1. Le cadre d'intervention de la CNSA**
- 2. Des réponses sectorielles...**
- 3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée**

Éléments de conclusion




□ Etude DREES 2006

- ▶ 93% des bénéficiaires de l'APA reçoivent une aide informelle
 - ▶ Les bénéficiaires de l'APA déclarent en moyenne être aidés 5h30/jour, quand l'aide est apportée par l'entourage et 8h30/jour quand l'aide est apportée par le conjoint.
- 
- 



□ Enquête BVA-Novartis 2008-2009

- ▶ L'aide de proximité implique entre 3,3 et 3,7 millions de personnes.
 - ▶ Elle en concerne de près ou de loin environ 10 millions
 - ▶ 46% des aidants exercent une activité professionnelle
 - ▶ Les aidants sont majoritairement féminins (60%)
 - ▶ Les aidants sont plus âgés que le reste de la population. 57% ont plus de 50 ans. L'âge moyen s'établit à 64 ans.
- 

- ❑ Enquête DREES HSA 2008 Handicap-Santé auprès des aidants informels (HSA)
 - ▶ 8,3 millions de personnes de 16 ans ou plus aident 5,5 millions de personnes âgées de 5 ans ou plus vivant à domicile,
 - ▶ Parmi elles, 4,3 millions aident au moins une personne de leur entourage âgée de 60 ans ou plus.
 - ▶ 47% des aidants occupent un emploi
 - ▶ 33% sont retraités
 - ▶ Age moyen 52 ans
 - ▶ Les femmes représentent 74%

I - De qui parle-t-on ?

- 1. L'émergence d'un nouveau public**
- 2. L'émergence de nouveaux droits**
- 3. L'émergence de nouveaux besoins**

II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

- 1. Le cadre d'intervention de la CNSA**
- 2. Des réponses sectorielles...**
- 3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée**

Éléments de conclusion

- ❑ Les fondements de la relation d'aide
 - ▶ obligation légale (lien familial ou matrimonial)
 - ▶ lien amical
- ❑ Faut-il donner un statut juridique ?
 - ▶ seuls les aidants de personnes handicapées bénéficient d'un tel statut (loi du 11 février 2005) Risque de sectorisation
- ❑ de nouveaux dispositifs juridiques :
 - ▶ aménagement du temps de travail, aide financière, *etc.*
 - ▶ dans le CASF
 - définition des aidants familiaux (PCH)
 - formation des aidants familiaux
 - le financement des dépenses de formation des aidants familiaux



I - De qui parle-t-on ?



- 1. L'émergence d'un nouveau public**
- 2. L'émergence de nouveaux droits**
- 3. L'émergence de nouveaux besoins**

II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

- 1. Le cadre d'intervention de la CNSA**
- 2. Des réponses sectorielles...**
- 3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée**

Éléments de conclusion

- 
- ❑ Une source de satisfaction masquée par la pénibilité de la relation d'aide
 - ▶ Impact sur la vie sociale (isolement)
 - ▶ Impacts sur la vie professionnelle
 - ▶ surmortalité des conjoints aidants de 63%
 - ▶ dépression deux fois plus courante chez les aidants de malades d'Alzheimer
- 

- 
- ▶ La fatigue cause de situations de maltraitance
 - ▶ Les aidants ont besoin d'information et de connaissance sur le processus d'aide surtout au début
 - ▶ 80 % ne connaissent pas leurs droits à congés spécifiques
 - ▶ 2 % ont suivi une formation
 - ▶ 95% n'ont jamais participé à des groupes de parole
- 

I - De qui parle-t-on ?

1. L'émergence d'un nouveau public
2. L'émergence de nouveaux droits
3. L'émergence de nouveaux besoins

II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

1. Le cadre d'intervention de la CNSA
2. Des réponses sectorielles...
3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée

Éléments de conclusion





❑ **Rôle de la CNSA :**

- Financer les aides en faveur des personnes âgées dépendantes et des personnes handicapées (individuelles & collectives)
- Assurer une mission d'expertise, d'information et d'animation

❑ **Section budgétaire** dédiée : la section IV : 77 M€

❑ **Mode opératoire :**

- Conventions avec les fédérations nationales
 - Conventions avec les Conseils généraux
- 
- 

I - De qui parle-t-on ?

1. L'émergence d'un nouveau public
2. L'émergence de nouveaux droits
3. L'émergence de nouveaux besoins


II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins


1. Le cadre d'intervention de la CNSA
2. Des réponses sectorielles...
3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée

Éléments de conclusion

□ La formation des aidants : une réponse « logique »

- Aide informelle = risque
 - Sur la sécurité du patient
 - Sur la santé de l'aidant
- Une réponse inscrite dans des plans sectoriels
 - Plan Alzheimer 2008-2012
 - Programme de développement des soins palliatifs 2008-2012
 - Plan autisme 2008-2010
 - Plan accidents vasculaires cérébraux (AVC) 2010-2014

- 
- ▶ Une réponse formatée (durée & contenu)

 - ▶ Des objectifs similaires
 - Informer et sensibiliser
 - Apporter des éléments de connaissance et de compréhension
 - Apprendre à l'aidant à se préserver
 - Apporter du soutien dans la durée
- 

□ L'exemple de l'association France Alzheimer 2009-2010

- ▶ formation assurée par un binôme de formateurs (psychologue et bénévole expérimenté)

Formation des binômes	Nb de sessions	16
	Nb de personnes formées	404
Formation des aidants	Nb de sessions	249
	Nb de personnes formées	2800




I - De qui parle-t-on ?


1. L'émergence d'un nouveau public
2. L'émergence de nouveaux droits
3. L'émergence de nouveaux besoins

II – La place de la CNSA dans la construction des réponses aux besoins

1. Le cadre d'intervention de la CNSA
2. Des réponses sectorielles...
3. ...à la recherche d'une offre globale et organisée



Éléments de conclusion

- 
- ▶ 2 sources d'identification de formules innovantes : la notion plus ouverte de « répit »
 - L'appel à projet CNSA 2006-2009
 - Les projets départementaux
- 
- 



□ Appel à projets pour la promotion des actions de formation et de soutien aux aidants de PA ou PH (Janvier 2007)

▶ Résultats :

- 290 dossiers reçus, 96 retenus pour 2,8 millions d'euros
 - Une majorité de dossiers concerne les aidants de personnes âgées
 - des porteurs et financeurs multiples : collectivités territoriales, organismes de protection sociale, assureurs, fondations... coordinations locales, services d'aide à domicile, SAMSAH, EHPAD, établissements de santé, organismes de formation, CCIAS, conseils généraux, organismes de protection sociale...
- 
- 



▶ L'analyse réalisée montre :

- Une grande diversité d'aidants et de situations de personnes aidées et donc une grande diversité et évolutivité de besoins.
- Les actions les plus nombreuses concernent les aidants de personnes dont les handicaps génèrent des troubles du comportement
- Des difficultés sont remontées par les promoteurs:
 - faire reconnaître à l'aidant sa fonction d'aidant et lui faire accepter l'aide, le repérer.
 - freins repérés : remplacement, séparation
 - difficultés à pérenniser ces actions pour des raisons financières.
 - Les aidants n'ont pas réellement de service dédié auquel ils pourraient faire appel

- ❑ Accompagnement des Départements
 - ▶ les gardes à domicile de jour et de nuit, baluchonnage, gardes de nuit
 - ▶ groupes de parole, réseau d'entraide
 - ▶ formation
 - ▶ accueil de jour
 - ▶ cafés des aidants
- ❑ bâtir un dispositif territorial d'accompagnement offrant une large palette de services répondant aux besoins collectifs et individuels des aidants
- ❑ Evaluation pour capitalisation en cours



► Expérimentation des plateformes de répit

- Le répit = un relais momentané
 - une palette de formules de répit et d'accompagnement
 - répondant aux différents besoins des malades et des aidants et articulées entre elles.
 - Quatre objectifs :
 - offrir du temps libéré
 - informer, soutenir et accompagner les aidants
 - favoriser le maintien de la vie sociale et relationnelle
 - contribuer à améliorer les capacités fonctionnelles, cognitives et sensorielles des personnes malades
- 
- 

ELEMENTS DE CONCLUSION

- ❑ aide aux aidants = notion récente en France
- ❑ Le maintien à domicile d'une personne âgée avec une aide informelle concilie les intérêts de tous.
- ❑ nécessite un soutien pour l'aidant.
- ❑ Les études et les expériences montrent des pistes de travail
- ❑ Il faut d'abord améliorer et structurer sur ce qui existe déjà
 - l'accès à l'information
 - la prise en compte de l'aidant dans l'évaluation des demandes et les plans d'aide ou de compensation
 - améliorer le travail de coordination

Merci pour votre attention

